

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1
Titlul actului normativ
LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017
privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Începând cu data de 1 iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face în conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent, au apărut o serie de solicitări din partea autorităților/instituțiilor publice centrale și organizațiilor sindicale, fiind necesară modificarea unor prevederi ale acestui act normativ.

Având în vedere că, Legea-cadru nr. 153/2017 prevede acordarea indemnizației de hrană începând cu data de 1 decembrie 2018, precum și faptul că tichetele de masă s-au acordat personalului bugetar care a beneficiat de acestea, potrivit legislației anterioare, până la data de 31 decembrie 2017, este necesară introducerea unei reglementări privind acordarea indemnizației de hrană și pentru personalul din cadrul învățământului superior de stat care a beneficiat de tichete de masă în anul 2017.

Condiționalitatea încadrării în procentul de 30% -parte variabilă din totalul cheltuielilor salariilor de bază, aspect care creează probleme în unitățile sanitare publice, motivat de faptul că începând cu 1 martie 2018 se propune majorarea salariilor de bază doar pentru medici, asistenți medicali și ambulanțieri/șoferi autosanitară, iar determinarea cuantumului sporurilor pentru întregul personal medico-sanitar se va face prin aplicarea procentului de 30% asupra salariului de bază, face imposibilă încadrarea în acest procent.

De asemenea, având în vedere că limitarea acordării sporurilor la 30% pentru personalul din unitățile sanitare a condus la diminuarea veniturilor salariale pentru această categorie de personal, se impune scoaterea gărzilor din calculul acestui procent.

Organizarea și efectuarea gărzilor reprezintă un element obligatoriu în asigurarea continuității asistenței medicale de urgență de către medici și personal medical. În ceea ce privește acordarea sporurilor pentru activitatea desfășurată în linia de gardă reprezintă un element variabil de la o lună la alta în funcție de componența echipei de gardă și numărul de zile în care se asigură continuitatea.



Totodată, pentru unitățile sanitare de monospecialitate, serviciile județene de ambulanță și serviciul de ambulanță al Municipiului București –Ilfov este necesară introducerea unei prevederi privind majorarea justificată a procentului care se aplică asupra sumei salariilor de bază, în vederea acordării sporurilor stabilite pentru fiecare dintre aceste unități sanitare, astfel încât să se asigure limita minimă a sporurilor prevăzute în Regulamentul elaborat potrivit art. 23.

Atât unitățile sanitare de monospecialitate, cât și serviciile de ambulanță reprezintă unități cu specific deosebit, fiecare dintre acestea pe domeniul său de competență, unde activitatea se desfășoară în echipă și unde este necesară motivarea corespunzătoare a fiecărei categorii profesionale.

Serviciile de ambulanță județene și al municipiului București au ca scop principal acordarea asistenței medicale de urgență și transportul medical asistat, utilizând, după caz, personal medical superior și/sau mediu calificat la diferite niveluri, precum și soferi autosanitari și conducători auto formați ca ambulanțieri.

Compartimentele de specialitate și de transport sanitar care funcționează în cadrul serviciilor de ambulanță acordă asistență medicală de urgență, efectuează transporturi medicale asistate ale pacienților critici și ale celor cu accidentări sau îmbolnăviri acute, care necesită supraveghere din partea unui asistent medical ori medic și monitorizarea cu echipamentele medicale specifice.

Unitățile sanitare de monospecialitate sunt unități specializate în domeniul lor de activitate, care formează o rețea de unități la nivel național cu personal și dotări specifice adecvate, asigurând servicii pentru teritorii extinse. Personalul acestor unități este expus după caz, riscului de contagiune ridicat, agresare din partea unor pacienți, suprasolicitare fizică sau psihică determinată de responsabilitatea crescută a muncii, ortostatism prelungit sau efort fizic precum și condiții de muncă care pot produce îmbolnăviri prin expunere la agenți biologici.

Se creează posibilitatea depășirii procentului stabilit de ordonatorul principal de credite pentru unitățile sanitare de monospecialitate și serviciile de ambulanță și asigurarea sumelor necesare, în scopul acordării sporurilor prevăzute de Regulamentul-cadru la limita minimă, pentru toate categoriile de personal care intră sub incidența regulamentului.

Pentru unele categorii de personal, drepturile salariale nete aferente lunii martie sunt mai mici decât cele plătite în luna februarie 2018. Corecțiile aplicate vor acoperi diferența, în măsura în care persoana își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Aceasta va fi actualizată în funcție de evoluția drepturilor salariale individuale stabilite potrivit prezentei legi.

Neefectuarea corecțiilor sus-menționate ar conduce la stabilirea unor drepturi salariale mai mici pentru anumite categorii de personal bugetar, drept pentru care este necesară adoptarea de urgență a prezentului act normativ pentru a stabili salariile personalului bugetar în perioada de aplicare etapizată a Legii-cadru nr. 153/2017, respectiv de la 1 mai 2018, în vederea rezolvării aspectelor prezentate mai sus.



1¹. Presentul act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere numeroasele solicitări din partea autorităților și instituțiilor publice, precum și a organizațiilor sindicale, este necesară introducerea unor reglementări referitoare la :

- Introducerea unui nou alineat la art. 18 care să prevadă acordarea, începând cu luna mai 2018, a indemnizației de hrană pentru personalul din universitățile de stat
- Modificarea alin. (3) al articolului 25, în sensul scoaterii gărziilor din limitarea sporurilor la 30% pentru personalul din unitățile sanitare
- Totodată, introducerea unui nou alineat la articolul 25, care să prevadă posibilitatea pentru unitățile sanitare de monospecialitate și serviciile de ambulanță județene de ambulanță și serviciul de ambulanță al Municipiului București –Ilfov , să poată beneficia de majorarea procentului care se aplică asupra sumei salariilor de bază, în vederea acordării sporurilor stabilite pentru fiecare dintre aceste unități sanitare, astfel încât să se asigure limita minimă a sporurilor prevăzute în Regulamentul elaborat potrivit art. 23.
- Introducerea unei litere noi, litera d²) la art.38 alin.(3), prin care personalul încadrat pe funcțiile de inspector școlar general, inspector școlar general adjunct, inspector școlar de specialitate și inspector școlar beneficiază de majorarea salarială de 20% acordată personalului didactic
- Introducerea unui nou alineat alin. 6¹) la articolul 38, care să prevadă acordarea unor sume compensatorii în situația în care drepturile salariale nete sunt mai mici decât cele plătite în luna februarie 2018, în măsura în care persoana își desfășoară activitatea în aceleași condiții.
- Aceasta va fi actualizată în funcție de evoluția drepturilor salariale individuale stabilite potrivit prezentei legi.
- Gradul I pentru funcția de contabil-șef din învățământul preuniversitar s-a majorat, având în vedere că nivelul de salarizare pentru funcția de contabil-șef prevăzut la Funcții comune era mai mare decât acesta.
- Nivelul de salarizare pentru funcția de director casa corpului didactic se corelează cu nivelul de salarizare pentru funcția de inspector școlar.
- În sistemul sanitar, pentru funcțiile de director de îngrijiri, asistent șef serviciu de ambulanță și asistent medical șef salariile de bază vor fi stabilite în funcție de salariul de bază aferent funcției de asistent șef și respectiv, asistent medical principal cu studii superioare.

3. Alte informații

Nu este cazul



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prezentul act normativ prevede reglementări de natură să elimine disfuncționalitățile în sistemul public de salarizare, aprobarea acestuia având ca efecte sociale pozitive:

- eliminarea tensiunilor de la locul de muncă determinate de situațiile în care munca egală nu este remunerată la niveluri egale;
- restabilirea unui cadru de normalitate și respect al muncii în sistemul public;
- creșterea potențialului de motivare a angajaților.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații :


Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mil. lei (RON) -

Indicatori	Anul curent (7 luni)	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale	244					



<ul style="list-style-type: none"> i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: <ul style="list-style-type: none"> i. contribuții de asigurări 						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) buget de stat, din acesta: <ul style="list-style-type: none"> i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: <ul style="list-style-type: none"> i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: <ul style="list-style-type: none"> i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. 	595					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) buget de stat b) bugete locale 	351					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;

- Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și al altor acte normative

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.
Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Organizațiile implicate în procesul de consultare au fost selectate conform Legii nr.62/2011 Legea Dialogului Social.



3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 481/2018.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 5438/2018.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

